



## Verlenging BIZ-periode in verband met COVID-19

*Wetsvoorstel voor een Tijdelijke Noodwet BIZ*

**ERASMUS STUDIECENTRUM VOOR BELASTINGEN VAN LOKALE OVERHEDEN**

*In opdracht van*



*prof. mr. dr. A.W.(Arjen) Schep*

Bijzonder hoogleraar Heffingen van Lokale Overheden  
Wetenschappelijk Directeur Erasmus Studiecentrum voor Belastingen van Lokale overheden (ESBL)

Erasmus School of Law  
Erasmus Universiteit Rotterdam

*Omslagfoto: Shutterstock*

© ESBL, Rotterdam, 9 juni 2020

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen, of op enige andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming.

Aan het verzamelen en het verwerken van de gegevens voor deze uitgave is de grootst mogelijke zorg besteed. Iedere aansprakelijkheid voor de gevolgen van activiteiten die op basis van deze gegevens worden ondernomen wordt echter afgewezen.

## Inhoud

Inhoud .....	3
1. Inleiding .....	4
2. Argumentatie .....	4
3. Voorstel voor een Tijdelijke Noodwet BIZ.....	5
Inleiding .....	5
Juridische uitwerking.....	5

## 1. Inleiding

De Wet BIZ stelt de maximale termijn waarvoor een BI-zone kan worden ingesteld op 5 jaar (hierna: instellingstermijn). Daarna moet opnieuw de wettelijk voorgeschreven draagvlak-procedure worden doorlopen om opnieuw een BI-zone voor maximaal 5 jaar te kunnen instellen. In deze notitie wordt een voorstel voor een Tijdelijke Noodwet BIZ uitgewerkt die alle in 2020 lopende BI-zones de keuze geeft om de instellingstermijn met een jaar te verlengen.

## 2. Argumentatie

Als gevolg van de coronacrisis zijn veel ondernemers in winkelgebieden en op bedrijventerreinen in economisch zwaar weer gekomen. Een BI-zone kan een belangrijk instrument vormen bij het herstel van de economische situatie in winkelgebieden en op bedrijventerreinen tijdens en na de crisis. Ook voor het gezamenlijk vormgeven van veiligheidsmaatregelen ter preventie van COVID-19 is de BIZ een geschikt bekostigingsinstrument.<sup>1</sup>

In de Wet BIZ is de looptijd van een BI-zone gemaximeerd op 5 jaar. Deze instellingstermijn is eveneens opgenomen in de BIZ-verordeningen van gemeenten. Zonder Noodwet kan niet afgeweken worden van de instellingstermijn en zullen zo'n 70 BI-zones in 2020 eindigen. Om deze BI-zones in 2021 voort te kunnen zetten dient voor deze gebieden voor het einde van 2020 een nieuwe BIZ-verordening te zijn vastgesteld. Voor verlenging dient opnieuw de wettelijke instellingsprocedure te worden doorlopen. Dit is een intensief traject dat een minimale doorlooptijd vergt van 6-9 maanden.<sup>2</sup>

De slechte economische vooruitzichten van veel ondernemers maken dat het vinden van een meerderheid voor een vorm van vrijwillige belastingheffing dit jaar meer inspanning vereist dan voorheen. Bovendien is er tijd nodig voor herbezinning op activiteiten waarmee invulling gegeven kan worden aan winkelen in de anderhalvemetersamenleving.

Een aantal partijen, onder aanvoering van Stichting CLOK, pleit er daarom voor om tijdelijke wettelijke maatregel in te voeren die zowel gemeenten als BI-zones de keuze geven om de BIZ-periode zoals in de BIZ-verordening is vastgelegd, met een jaar te verlengen. Benadrukt wordt dat dit als een keuze wordt ingevoerd. Het staat gemeenten en BI-zones uiteraard vrij om de BI-zone wel af te laten lopen en desgewenst de reguliere instellingsprocedure te

---

<sup>1</sup> Ingevolge art. 1 lid 2 van de Wet BIZ dient de BIZ-bijdrage ter bekostiging van activiteiten gericht op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid in de bedrijveninvesteringszone of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de bedrijveninvesteringszone. Deze activiteiten kunnen zowel in de openbare ruimte als op het internet plaatsvinden.

<sup>2</sup> Vgl. <https://bedrijveninvesteringszone.biz/oprichten-van-een-biz/>

doorlopen voor een nieuwe BIZ-periode. De initiatiefnemers van deze Noodwet willen faciliteren dat BIZ-gebieden die dat door de huidige omstandigheden nodig hebben, meer tijd hebben om zich te beraden op een volgende BIZ-periode.

### 3. Voorstel voor een Tijdelijke Noodwet BIZ

#### Inleiding

De Tijdelijke Noodwet BIZ creëert een tijdelijke mogelijkheid voor alle in 2020 lopende BI-zones om de instellingstermijn te verlengen met een jaar, ongeacht of de BI-zone in 2020 afloopt. Rechtvaardiging daarvoor is de uitzonderlijke situatie waarin ondernemers in winkelgebieden en op bedrijfslocaties verkeren als gevolg van de coronacrisis.

#### Juridische uitwerking

De relevante bepalingen in de Wet BIZ die betrekking hebben op de instellingstermijn zijn:

- Artikel 3 lid 1 Wet BIZ:
  - o Een BIZ-bijdrage wordt ingesteld voor een periode van ten hoogste 5 jaren.
- Artikel 3 lid 2 Wet BIZ:
  - o Met overeenkomstige toepassing van artikel 4 en 5 kan de periode telkens met ten hoogste vijf jaren worden verlengd.

In de voorgestelde tekst van de Tijdelijke Noodwet BIZ, wordt in 2020 lopende BI-zones de mogelijkheid gegeven om de instellingsperiode met een jaar te verlengen. Dit geldt dus voor alle lopende BI-zones en niet enkel voor de BI-zones waarvan de instellingstermijn in 2020 afloopt. Alle lopende BI-zones krijgen de mogelijkheid om de maximale periode te verlengen met maximaal 1 jaar. Daarna is verlengingsperiode weer voor alle BI-zones gelijk: namelijk 5 jaar. Ook voor BI-zones die in 2021 starten geldt de reguliere maximale instellingstermijn van 5 jaar. De tekst van de Noodwet kan dan als volgt luiden:

#### Wet houdende tijdelijke regels voor de Wet op de bedrijveninvesteringszones in verband met de uitbraak van COVID-19 (Tijdelijke BIZ-noodwet)

Aan artikel 3 van de Wet op de Bedrijveninvesteringszones wordt na het tweede lid toegevoegd:

- 3** Behoudens het bepaalde in het tweede lid kan de periode genoemd in het eerste lid eenmalig worden verlengd met ten hoogste 1 jaar indien en voor zover de BIZ-bijdrage in 2020 werd geheven.
- 4** De verlenging bedoeld in het voorgaande lid geschiedt door wijziging van de verordening na een verzoek daartoe van de algemene ledenvergadering van de vereniging of het bestuur van de stichting als bedoeld in artikel 7. Het verzoek wordt gericht aan het college van burgemeester en wethouders.

Toelichting:

Het derde lid vormt een uitzondering op uitsluitend het eerste lid en niet op het tweede lid. Geregeld wordt dat alle in 2020 lopende BIZ-verordeningen desgewenst kunnen worden verlengd met ten hoogste 1 jaar. Daarna geldt de normale draagvlakprocedure van artikel 4 en 5 Wet BIZ en ook de normale 5-jaarstermijn.

Er is bewust voor gekozen om het voorgestelde derde lid te formuleren als een 'kan-bepaling' en de verlenging niet verplichtend wettelijk voor te schrijven. Enerzijds omdat het vaststellen, danwel wijzigen van een belastingverordening een exclusieve bevoegdheid van de gemeenteraad is (art. 216 Gemeentewet) en anderzijds omdat er wellicht BI-zones zijn waarin de bijdrageplichtigen en de gemeente in goed overleg besluiten de BI-zone te beëindigen en/of de reguliere instellingsprocedure voor een nieuwe BIZ-periode te doorlopen.

Om van de wettelijke mogelijkheid tot verlenging van een jaar gebruik te kunnen maken, is wijziging van een in 2020 aflopende BIZ-verordening nodig. Dit is uitgewerkt in lid 4. Zie ook de toelichting gegeven in onderdeel 4.3.1 van deze notitie. Er is gekozen voor de vorm dat de algemene ledenvergadering van de BIZ-vereniging, danwel het bestuur van de BIZ-stichting een verzoek tot verlenging indient bij het college van burgemeester en wethouders. De verlenging kan derhalve niet eenzijdig door de gemeente worden ingevoerd. Na instemming door het college van burgemeester en wethouders zal de aldus gewijzigde BIZ-verordening kunnen worden vastgesteld door de gemeenteraad (art. 216 Gemeentewet).

Voor de inwerkingtreding van de aldus gewijzigde verordening is geen draagvlakmeting vereist. In het geval een bepaalde groep bijdrageplichtigen het niet eens zijn met de verlenging van de BI-zone met een jaar, dan kunnen zij gebruik maken van de mogelijkheid die de Wet BIZ in artikel 6 biedt om een tussentijdse draagvlakmeting tot intrekking van de verordening aan te vragen.

## **Gevolgen voor verordeningen en uitvoeringsovereenkomsten**

BIZ-verordeningen bevatten een bepaling die regelt voor welke periode de BIZ-bijdrage zal worden geheven (instellingsperiode). Deze bepaling in de gemeentelijke verordening zal na inwerkingtreding van het voorgestelde artikel 3 lid 3 Wet BIZ moeten worden aangepast voor die BI-zones die gebruik willen maken van de mogelijkheid van verlenging. Dit is ook geregeld in het voorgestelde artikel 3 lid 4 Wet BIZ. Daaraan vooraf gaat een verzoek van de algemene ledenvergadering van de BIZ-vereniging, danwel het bestuur van de BIZ-stichting.

Normaliter kan een BIZ-verordening pas in werking treden na een draagvlakprocedure.<sup>3</sup> Nu in het voorgestelde derde lid van artikel 3 de draagvlakprocedure is uitgezonderd, zal een

---

<sup>3</sup> Artikel 4 Wet BIZ luidt: "De verordening waarbij de BIZ-bijdrage wordt ingesteld treedt niet in werking dan nadat gebleken is van voldoende steun onder de bijdrageplichtigen."

door de gemeenteraad vastgestelde gewijzigde verordening volgens de reguliere bekendmakingsregels in werking kunnen treden.

De Wet BIZ biedt de mogelijkheid om de hoogte van de BIZ-bijdrage afhankelijk te laten zijn van de WOZ-waarde van de onroerende zaak. Doordat deze WOZ-waarde jaarlijks wijzigt en daardoor mogelijk ongewenste fluctuaties in de opbrengst van de BIZ-bijdragen kunnen optreden, kan op basis van de Wet BIZ de WOZ-waarde van het eerste jaar worden gefixeerd voor de volgende jaren van de BI-zone.<sup>4</sup> Het hangt van de redactie van de BIZ-verordening af of ook die betreffende bepaling in de verordening aanpassing behoeft na inwerkingtreding van het voorgestelde derde lid van artikel 3 Wet BIZ. Dit is het geval wanneer de verordening een specifiek aantal jaar noemt waarin de gefixeerde WOZ-waarde van toepassing is.

Vermoedelijk bevatten de meeste subsidieovereenkomsten die zijn gesloten tussen de gemeente en de BIZ-vereniging of -stichting een bepaling die de periode waarin de overeenkomst geldt laat aansluiten bij de periode genoemd in de BIZ-verordening. Deze bepaling zal eveneens aanpassing behoeven. Dit geldt zo mogelijk eveneens voor de bepaling in de subsidieovereenkomst waarin afspraken zijn gemaakt over het *service level* in de BI-zone.<sup>5</sup>

Uiteraard zullen ook afspraken moeten worden gemaakt over het in te dienen activiteitenplan voor het extra jaar dat de BI-zone in stand wordt gehouden. Het ligt voor de hand om de activiteiten van het oorspronkelijke BIZ-plan zoveel mogelijk aan te houden.

Het verdient aanbeveling dat het bestuur van een BIZ-vereniging of van een BIZ-stichting de voorgenomen verlenging goed communiceert met de bijdrageplichtigen. Zij hebben immers ingestemd met een specifiek bepaalde instellingsperiode. Deze kan als gevolg van de Noodwet zonder afzonderlijke draagvlakmeting met een jaar worden verlengd, vanwege de uitzonderlijke omstandigheden veroorzaakt door COVID-19. Daar staat tegenover dat in 2020 vermoedelijk een aantal activiteiten niet tot uitvoering hebben kunnen komen. Deze kunnen wellicht alsnog in 2021 worden uitgevoerd.

---

<sup>4</sup> Artikel 2 lid 1 Wet BIZ luidt: “De heffingsmaatstaf van de BIZ-bijdrage is de op de voet van hoofdstuk IV van de Wet waardering onroerende zaken voor de onroerende zaak vastgestelde waarde. De verordening kan bepalen dat de in het eerste jaar vastgestelde waarde ook voor één of meer jaren daarna van toepassing is.”

<sup>5</sup> Artikel 7 lid 5 Wet BIZ luidt: “De gemeenteraad en de bij de verordening aangewezen vereniging of stichting maken schriftelijke afspraken over het minimale niveau van dienstverlening van de gemeente voor de periode waarvoor de BIZ-bijdrage wordt ingesteld of verlengd.”