

Prólogo a dos manos

Cristóbal Kay*

El título y en especial el enigmático subtítulo invitan a la lectura y plantean varias interrogantes. ¿A quiénes incomoda esta historia? Quizás a los que incomoda al principio no son los mismos a los que incomoda más tarde. ¿Se darán por aludidos aquellos a los que esta historia incomoda o debería incomodar?

Este libro es el análisis más completo, detallado y actual del impacto que ha tenido la Ley INRA de 1996 o la ‘Segunda reforma agraria’ sobre el desarrollo de la economía y sociedad rural de Bolivia. Una pregunta central a la cual los autores tratan de responder es en qué medida dicha ley ha cambiado la desigual estructura de la tenencia de la tierra. ¿Las transformaciones provocadas por la Ley INRA con sus modificaciones posteriores realmente han conducido a una reforma agraria, o sea, a una redistribución de la propiedad de la tierra de los terratenientes a los campesinos? Los autores tratan de responder a esta pregunta central reflejando en su respuesta la complejidad que implica y su profundo conocimiento de la realidad agraria y campesina del país. Los autores presentan de forma precisa y lo más completamente posible la evidencia empírica para responder a esta y otras preguntas. Pero no entregan respuestas fáciles sino que invitan a la reflexión sobre temas fundamentales para el futuro del país.

*Profesor Emérito del International Institute of Social Studies (ISS), de la Universidad Erasmus (Rotterdam, Países Bajos) y de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), Sede Ecuador. Catedrático investigador asociado del Department of Development Studies (SOAS), Universidad de Londres.

La revolución mexicana con su reforma agraria paradigmática inició ya hace un siglo atrás el ciclo de las reformas agrarias en América Latina que tuvo su mayor expresión en las décadas de 1950 a 1970 con la ‘primera’ reforma agraria en Bolivia y las reformas agrarias en Guatemala, Cuba, Chile, Perú y Nicaragua, sólo para nombrar algunas. También el continente vivió algunas trágicas contra-reformas agrarias para los campesinos y trabajadores del campo demostrando el poder de las clases dominantes que defendían sus privilegios, incluso con las armas. Y no es de sorprender ya que las reformas agrarias más profundas crean cambios radicales y a veces también revolucionarios en la sociedad rural.

Lo notable de este libro es que analiza la problemática de la reforma agraria desde la perspectiva actual en la que predomina la globalización neoliberal. Ello implica que el significado y debate sobre la reforma agraria tiene hoy en día características diferentes a las que tuvo en el pasado. Además surgen nuevos temas en relación a las reformas agrarias tales como los derechos de las mujeres y de los pueblos indígenas, los asuntos ecológicos, los desafíos de los complejos agroindustriales y el extractivismo.

Este libro también se distingue por analizar la problemática de la reforma agraria en Bolivia insertándola en los debates más generales sobre la cuestión agraria desde una perspectiva histórica y teórica. Así el lector se encontrará con Marx, Kautsky, Lenin, Chayanov, Shanin, los ‘campesinistas’ y ‘descampesinistas’ o ‘proletaristas’ latinoamericanos, Bernstein, McMichael, van der Ploeg, Borras Jr., sólo para nombrar algunas de las personalidades que hicieron contribuciones fundamentales a los estudios sobre las reformas agrarias y el desarrollo del capitalismo en el campo.

Después de un siglo de reformas agrarias en América Latina se puede concluir que muchas de las promesas y esperanzas que desataron sólo se cumplieron parcialmente o simplemente no se cumplieron. Incluso las dinámicas posteriores a las reformas

agrarias condujeron en muchos casos a nuevos procesos de concentración de la tierra y exclusión social. Este libro también nos advierte sobre este peligro en Bolivia y nos invita a reflexionar para evitar que el país siga esta ruta.